

**Předmět námitek ve veřejné zakázce**  
**Generální dodavatel informačních technologií pro SLDB**  
zadavatel ČSÚ, ev. č. VZ 60034471

1.

Zadávací dokumentace stanoví extrémní požadavky na tzv. kvalifikaci dodavatelů. V rámci ní se požaduje mj. 9 referenčních zakázek a předložení dokladů o 20 odbornících.

Požadavky jsou přitom sestaveny tak, že jejich úplnou kombinaci může splnit pouze společnost Hewlett-Packard s.r.o. (eventuelně společně s NESS Czech s.r.o.)

2.

Zadavatel dále omezil možnost, aby nabídku podala sdružení či subdodavatelské struktury, protože požadované parametry techniků jsou vázány na referenční zakázky – technici se na nich museli podílet. Referenční zakázky jsou velmi úzce vymezeny. Ale pouze uchazeč, který má takové referenční zakázky, může nabídnout svoje odborníky, přestože jinak má dostatek kvalifikovaných odborníků celá řada firem.

Je zřejmé, že osob, které splní formální požadavky na hlavního projektového manažera, je velmi málo a že zadavatel vybranou osobu již zná.

3.

Zadávané plnění obsahuje řadu částí, které nijak nebo jen málo souvisí se SLBD (např. kompletní ERP včetně evidence osob, evidence majetku, evidence smluv, účetnictví, rozpočtování, skladového hospodářství, cenových kalkulací, fakturace apod.)

Takové systémy jsou běžně na trhu a dodává je široké množství firem. Zde zakázku na ně získá vítězný uchazeč společně se zakázkou na statistický informační systém (v jediném balíku), ačkoli jinak by o ni mohli soutěžit dodavatelé, kteří se na ně specializují a mohou nabídnout lepší kvalitu a lepší podmínky (a jistěže i lepší reference a lepší týmy odborníků).

4.

Součástí nabídky má být i realizační projekt. Takový projekt nelze v požadované hloubce detailu vypracovat, protože zadávací dokumentace neobsahuje řadu důležitých informací. Ty musí uchazeči vyžadovat dodatečně (už byly položeny desítky dotazů); i když obdrží odpovědi v zákonné lhůtě, zbude na jejich zpracování málo času, protože zadavatel stanovil nejkratší možnou lhůtu k podání nabídek, jakou zákon připouští (a to ještě při odvážném výkladu). Tato krátká lhůta je fakticky dále zkracována nutností vyžadovat chybějící údaje.

Realizační projekt přitom bude předmětem hodnocení s vahou 25 %. Pokud uchazeč, pro kterého hovoří zadavatelem nastavené kvalifikace, již nyní má potřebné údaje pro sestavení projektu, je výsledek hodnocení předem jistý.

5.

Lhůta pro podání nabídky je příliš krátká i z hlediska návrhu samotného věcného plnění. Zadavatel požaduje extrémní výkonnost systému a jeho bezpečnost společně s nároky na stoprocentní testování. Návrhy takových systémů běžně trvají mnoho měsíců, příp. i let. Zde je velmi pravděpodobně, že jistý uchazeč již na návrhu pracoval a je tím zvýhodněn.

6.

I kdyby se cestou konsorcií a subdodavatelských systémů podařilo ještě dalšímu subjektu podat nabídku, která ob stojí ve formální kvalifikaci, proběhne hodnocení nabídek naprosto netransparentním způsobem v rozporu s ustanovením § 6 zákona o veřejných zakázkách.

Hodnotící kritéria jsou totiž nastavena tak, že jen 40 % z celkové váhy představuje cena. Ostatní kritéria jsou deklarována jako nevyčíslitelná a komise zadavatele je bude hodnotit jen subjektivně. Například – jedno ze subkritérií je definováno takto:

Kvalita zpracování časového harmonogramu plnění z hlediska:

- Detailnosti harmonogramu v souladu se závaznými termíny realizace VZ
- Respektování termínových povinností zadavatele vyplývajících z právních předpisů relevantních pro SLDB 2011.

Přitom však závazné termíny musí splnit každý uchazeč, stejně jako povinnosti z právních předpisů. Detailnost harmonogramu je za těchto okolností jevem, který nemá žádný vliv na vlastnosti nabízeného plnění; vítězný dodavatel musí předávat jen hotové části plnění právě v závazných termínech se závaznou detailností. Není jasné, jaký prospěch pro zadavatele bude vlastně komise hodnotit. Za daných okolností může komise upřednostnit kteroukoli nabídku bez ohledu na to, co je jejím obsahem.

Závěry:

- Předem je téměř jisté, že bude podána jediná nabídka, nebo že jediná nabídka vyhoví kvalifikačním požadavkům. I kdyby se nabídka jiného uchazeče dostala do stadia hodnocení, bude mít téměř nulovou šanci zvítězit. Vítězný uchazeč je předem znám.
- Vítězný uchazeč získá veřejnou zakázku, která obsahuje i rozsáhlé plnění, které mohlo poskytnout velké množství jiných dodavatelů za podmínek pro zadavatele příznivějších.
- Vítězný uchazeč získá veřejnou zakázku za cenu, která nevznikla soutěží mezi konkurenčními subjekty.
- Zadávací dokumentace a postup zadavatele je porušením mnoha ustanovení zákona o veřejných zakázkách a samotného principu tohoto zákona.